



Прокуратура
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ХАКАС
РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРОКУРАТУРАЗЫ

ул. Чертыгашева, 80, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017

Главе Республики Хакасия –
Председателю Правительства
Республики Хакасия

Коновалову В.О.

пр. Ленина, д. 47, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017

priem_tak@r-19.ru

13.11.2023 № 7-12-2023

ИНФОРМАЦИЯ

О неисполнении главой города
обязанностей по решению вопросов
местного значения

Прокуратурой республики проанализирована деятельность главы г. Черногорска Белоногова В.В. по решению вопросов местного значения и обеспечению осуществления переданных отдельных государственных полномочий.

В силу п. 5 ч. 4 ст. 36 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ) глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Анализ деятельности главы г. Черногорска свидетельствует о том, что вышеназванные обязанности им не исполняются.

Согласно п.п. 1, 3 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Результаты прокурорского надзора свидетельствуют о ежегодном ухудшении бюджетной самостоятельности муниципального образования. Для г. Черногорска системными недостатками стали отсутствие организации работы по

планированию и прогнозированию бюджета, неэффективное использование муниципального имущества, отсутствие его учета, факты непринятия мер к пополнению доходной части бюджетов, случаи неэффективного использования бюджетных средств, недостижения целевых показателей при расходовании целевых субсидий.

В актах прокурорского реагирования неоднократно указывалось на низкий уровень претензионной работы и ненадлежащее качество планирования и исполнения неналоговых доходов в виде арендных платежей за использование муниципального имущества и земельных участков, с учетом задолженности прошлых лет.

Анализом планирования и исполнения бюджета муниципального образования город Черногоorsk установлено, что запланированный уровень неналоговых доходов регулярно падает. Так, в 2020 г. бюджетом города запланировано неналоговых доходов на 194,2 млн. руб., в 2021 г. - 174,7 млн. руб., в 2022 г. - 100,5 млн. руб.

При этом пополнение бюджета города неналоговыми доходами стабильно находится на недопустимо низком уровне: 2020 г. - 81,4 млн. руб. (41,9%), 2021 г. - 98,5 млн. руб. (56,4%).

Отсутствием контроля со стороны главы города за работой администрации с муниципальной собственностью, подтверждается существенной дебиторской задолженностью в размере 57 085,1 тыс. руб., которая с каждым годом только растёт. При этом, администрацией города принимаются меры по искусственному снижению дебиторской задолженности путем признания её безнадежной к взысканию.

В соответствии с п. 33 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Мониторингом финансового состояния организаций города установлено, что в 2022 г. доля убыточных предприятий в общем количестве организаций города составляла 22,2 %, в первом полугодии 2023 г. – 25 %. Крупными и средними предприятиями и организациями города за январь – июнь 2023 г. отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по фактическим видам экономической деятельности на 27 % ниже уровня аналогичного периода прошлого года (2022 г. – 42 481,6 млн. руб., 2023 г. – 31 017,4 млн. руб.).

Результатом отсутствия работы в данном направлении стало закрытие в 2022 году более 200 коммерческих организаций (на 01.01.2022 на территории города зарегистрирована 721 организация, на 01.01.2023 – 508 организаций).

Указанное свидетельствует об экономической непривлекательности муниципального образования для субъектов предпринимательства, что стало следствием неисполнения главой города, возложенных на него полномочий.

Другим примером является провальная организация работы с

промышленным парком «Черногорский», который должен был стать «ядром» Абакано-Черногорской агломерации, стимулом развития экономики города и республики, инструментом активизации предпринимательской инициативы малого и среднего бизнеса, однако мер к его развитию главой города не принято.

Неоднократные проверки, проведенные прокуратурой г. Черногорска, показали, что цели и задачи, поставленные при создании промпарка «Черногорский», администрацией города не достигнуты, большинством резидентов не соблюдены сроки реализации инвестиционных проектов, нарушаются условия соглашений о сотрудничестве. Фактически контроль за реализацией инвестиционных проектов со стороны Администрации г. Черногорска отсутствует.

Так, анализом инвестиционной деятельности ООО «Черногорский агропромышленный комплекс», являющимся резидентом промпарка с 2019 г. и реализующим проект по строительству и эксплуатации консервного завода установлено, что фактически с 2022 г. по настоящее время Обществом инвестиционная деятельность и строительство приостановлены, рабочие места не созданы.

Резидентом ООО «КУБ» по проекту строительства металлообрабатывающего завода, с 2015 г. возведено малоэтажное административное здание, не введенное в эксплуатацию, с 2022 г. инвестиционная деятельность не ведется, рабочие места не созданы.

Всего по мерам прокурорского реагирования из резидентов промпарка только за 2021-2023 годы исключено 6 резидентов, которые вовсе не приступили к реализации инвестиционных проектов.

Таким образом, мер к развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности в городе местной администрации не принимается, глава города не заинтересован в создании благоприятных условий для инвесторов.

Вышеуказанное подтверждает систематическое возникновение у администрации города задолженности по исполненным контрактам перед субъектами бизнеса. Только по мерам прокурорского реагирования в 2022-2023 годы восстановлены права 47 хозяйствующих субъектов на получение причитающихся им денежных средств. Общая сумма погашенной задолженности по мерам реагирования превысила 36 млн. руб.

В силу п.п. 5, 7 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

На протяжении многих лет стабильно высоким остается процент автомобильных дорог, не соответствующих требованиям безопасности. При общей протяженности автомобильных дорог общего пользования в размере 270,94 км (в том числе с твердым покрытием - 142,04 км, грунтовым - 128,9 км), более четверти

из них (26,5 %) не соответствуют нормативным требованиям.

При этом, общая площадь отремонтированных дорог остаётся низкой. Так, в 2021 г. общая площадь ремонта покрытия - 6228,3 м²; в 2022 г. - 3796,708 м². Примером длительного бездействия в вопросе приведения в надлежащее состояние автомобильных дорог – является ремонт улицы Пушкина (одна из центральных улиц города), которая должна быть отремонтирована в 2021 году, однако ремонтные работы продолжаются до настоящего времени.

По-прежнему при наличии судебных актов на отдельных улицах отсутствует уличное освещение, пешеходные переходы, пешеходные ограждения, обустройство тротуаров, разметка на автобусных остановках, дорожные знаки и другие. Только в производстве Межрайонного отдела по особо важным исполнительным производствам УФССП РФ по РХ с 2016 года находится 5 исполнительных производств по искам прокурора города о возложении обязанности устранить нарушения законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения.

С 2016 г. администрацией города не исполняется план мероприятий по устранению замечаний по безопасности дорожного движения в г. Черногорске, выявленных в ходе проверки аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе.

В связи с ненадлежащим исполнением Белоноговым В.В. своих обязанностей по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения, отсутствием должного контроля за обеспечением надлежащего осуществления пассажироперевозок, не производилась перевозка пассажиров по муниципальному маршруту № 4А «Искож - п. Аэродромный – дачи «Опытное поле», согласно графику № 1.

В связи с выявленным нарушением закона, ущемлением прав граждан на пользование маршрутными пассажирскими перевозками, прокуратурой города в адрес Главы 20.07.2023 было внесено представление. Вместе с тем, до настоящего времени, главой города вопрос с перевозкой пассажиров по указанному маршруту, фактически не решен, о чем свидетельствуют поступающие обращения граждан.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

Жилищно-коммунальная сфера города на протяжении длительного времени является одной из самых проблемных. Коммунальная инфраструктура города продолжает находиться в неудовлетворительном состоянии. Износ системы водоснабжения города составляет 95 % (в р.п. Пригорске – 98%), требуется замены 347 км. сетей (в р.п. Пригорске 19,8 км.); износ системы водоотведения составляет 95 % (в р.п. Пригорске – 95%), требуется замена 118 км. сетей (в р.п. Пригорске 13,6 км.); средний процент износа распределительных сетей энергоснабжения составляет 72,3%; износ газораспределительных сетей составляет 22%. Существующее состояние объектов не позволяет обеспечивать потребителей

коммунальными услугами надлежащего качества в бесперебойном режиме. Число инцидентов на сетях водоснабжения ежегодно остается высоким (2021 г. - 58, 2022 – 57, 10 месяцев 2023 г. – 27). Перспектив изменения ситуации в лучшую сторону не предвидится, администрацией города меры к стабилизации ситуации не принимаются.

Произошедшие изменения системе теплоснабжения города, несмотря на положительную динамику, не свидетельствуют об отсутствии проблем в данной сфере. Паспорт готовности к отопительному сезону на протяжении ряда лет муниципальным образованием не получается, что стало возможным в том числе в связи с бездействием ответственных лиц органов местного самоуправления, при попустительстве главы города.

При этом существующие проблемы в жилищно-коммунальной сфере часто становятся поводом для социальной напряженности.

Так, непринятие мер к заключению соглашения об исполнении схемы теплоснабжения при смене единой теплоснабжающей организации (с 05.04.2022) привело к ситуации, когда теплоснабжающая организация, самостоятельно установила с 01.12.2022 цены на тепловую энергию, что вызвало значительный рост платы за теплоснабжение, породившее большое количество жалоб потребителей, широкий общественный резонанс.

В целях обеспечения соответствия качества питьевой воды централизованной системы холодного водоснабжения рп. Пригорск санитарно-эпидемиологическим требованиям, в 2022 г. в рамках мероприятий регионального проекта «Чистая вода» реализован проект по строительству системы водоснабжения в р.п. Пригорск. При этом администрацией города пуско-наладочные работы завершены не были, ввод в эксплуатацию построенного объекта в 2022 году не произведен. Лишь после вмешательства прокуратуры города объект был введен в эксплуатацию и передан на баланс ресурсоснабжающей организации.

В соответствии с п. 24 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Одним из важных условий для поддержания чистоты и санитарной безопасности в городе является организация работы по сбору, накоплению, вывозу и хранению отходов, а также правильный расчет необходимого количества контейнеров для жилых домов, который осуществляется собственником контейнерных площадок, в соответствии с установленным нормативом.

Администрацией города ненадлежащим образом исполняются возложенные на неё обязанности по организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, а также контроль за исполнением требований правил благоустройства территории города.

На территории города имеется 13 113 мест (площадок) накопления ТКО,

оборудованные контейнерами, в том числе 558 – в районе МКД, 12 556 – около частных домовладений.

Все места сбора ТКО, расположенные в частном секторе, а также 144 площадки в районе МКД не соответствуют требованиям, предъявляемым законом. Финансирование мероприятий по исполнению требований закона местным бюджетом не предусмотрено.

Неисполнение вышеуказанных обязанностей порождает рост несанкционированных мест размещения ТКО. Только в 2023 году прокуратурой города выявлено 23 несанкционированных свалки. По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования, ликвидировано 18 мест несанкционированных свалок.

Рост количества несанкционированных свалок на территории города свидетельствует о бездействии главы г. Черногорска в указанной сфере правоотношений, ненадлежащей организации работы структурных подразделений администрации в части своевременности установления несанкционированных свалок и их ликвидации, пренебрежении к жителям города, которые вынуждены проживать на территории города с нарушением требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

В соответствии с п. 42 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального, городского округа.

Вместе с тем, главой города допускаются грубейшие нарушения положений антикоррупционного законодательства в части наличия конфликта интересов.

Так главой г. Черногорска в период с 01.01.2022 по 01.05.2023 назначены и выплачены самому себе премии в общей сумме 349 794,94 руб., что в свою очередь повлекло наступление конфликта интересов, при котором объективная оценка своей деятельности для решения вопроса о собственном денежном премировании невозможна.

Устранение нарушений потребовано прокурором г. Черногорска в представлении, по результатам его рассмотрения решением Совета депутатов г. Черногорска 26.09.2023 внесены изменения в решение о бюджете города на 2023 год. Внесенными изменениями Совет депутатов вновь делегировал главе города решение вопросов премирования самого себя. Таким образом конфликт интересов до настоящего времени не устранен.

Законом Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ органы местного самоуправления республики, в том числе г. Черногорск наделены отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Вместе с тем, вышеназванные полномочия главой г. Черногорска, местной администрацией не исполняются, что приводит к массовым жалобам жителей города, публикациям в средствах массовой информации, что способствует угрозе жизни и здоровью жителей города Черногорска, в том числе несовершеннолетних.

За период с 2022 – истекший периоде 2023 г.г. животными (собаками) без

владельцев жителям города причинено свыше 320 укусов различной степени тяжести, неисполнение администрацией города полномочий в указанной сфере привело к увеличению нагрузки на местный бюджет вследствие взыскания в пользу граждан морального вреда за полученные травмы от безнадзорных животных. Неоднократно недостатки организации указанной деятельности отражались в представлениях прокурора г. Черногорска главе муниципального образования.

Законом Республики Хакасия от 05.12.2005 № 85-ЗРХ органы местного самоуправления республики, в том числе г. Черногорск наделены отдельными государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), в приемных семьях, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, достигших возраста 23 лет, ранее относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и не реализовавших принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями (далее - лица, достигшие возраста 23 лет).

При этом, вышеназванные полномочия администрацией и главой города инициативно не решаются, количество сирот, не реализовавших свое право на жилище остается высоким – 328 лиц (на 01.01.2022 – 351 лицо), при этом 155 детей-сирот имеют вступившие в силу решения судов об обеспечении их жилыми помещениями (01.01.2022 – 150). Решения судов фактически не исполняются.

Более того, администрация города допускает нарушения законодательства при постановке детей-сирот на учет, допускается неправомерное исключение детей-сирот из реестра нуждающихся жилых помещений.

К примеру, по мерам прокурорского реагирования в 2023 году были восстановлены жилищные права сироты Ледюкова В.В., которому неправомерно отказано во включении в список детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. При принятии решения администрацией города не было учтено, что имеющееся в пользовании у Ледюкова В.В. жилое помещение не соответствует нормам жилищного законодательства по норме площади на одного человека. В связи отклонением представления права Ледюкова В.В. защищены в судебном порядке.

Постановлениями главы г. Черногорска № 2680-п, № 2681-п от 08.12.2021 за Польшгаловым С.М., Польшгаловым М.М. закреплено жилое помещение, расположенное по адресу: г.Черногорск, ул. Ленина, д. 43, кв. 5, в связи с чем они исключены из реестра детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилых помещений. При этом, установлено, что вышеуказанное жилое помещение было предоставлено дедушке и дяде детей на условиях социального найма, а в соответствии с положениями федерального законодательства несовершеннолетние не являются их членами семьи.

Закрепление жилого помещения за несовершеннолетними, с возложением обязанности на опекуна по его надлежащему содержанию, а также исключение из

реестра детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилых помещений, произведено неправомерно.

Выявленные нарушения закона послужили основанием для принесения протестов на постановления главы г. Черногорска № 2680-п, № 2681-п от 08.12.2021 об исключении из реестра детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилых помещений, Польшгалова С.М. и Польшгалова М.М. и № 2537-п, № 2531-п от 23.11.2021 о закреплении права пользования жилым помещением за несовершеннолетним Польшгаловым С.М. и Польшгаловым М.М. (которые рассмотрены и удовлетворены). Права несовершеннолетних восстановлены.

На протяжении более 7 лет главой не исполняются решения по искам прокурора г. Черногорска о возложении обязанности устранить нарушения законодательства в области: обеспечения безопасности дорожного движения (обустройство тротуаров, ремонт дорожного полотна, установка уличного освещения и т.д.); санитарно-эпидемиологического законодательства в части переноса контейнерных площадок; природоохранного законодательства при ликвидации свалок; социальной поддержки семей, имеющих детей, в части обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным семьям; законодательства о противодействии терроризму при обеспечении антитеррористической защищенности объектов образования в части оборудования системами экстренного оповещения и другие.

Несмотря на социальную значимость вопросов, отраженных в судебных актах, главой города действенных мер к их исполнению, не принимается, ограничивается формальным направлением заявок на осуществление финансирования указанных мероприятий в Правительство Республики Хакасия и отраслевые министерства.

Кроме того, при наличии потребности в привлечении денежных средств для решения вопросов организации проведения работ по обеспечению земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры – водоснабжением, подъездной дорогой для льготной категории граждан, указанная работа главой города не проводится, участие в государственной программе «Развитие транспортной системы Республики Хакасия», подпрограммы «Свой дом» в 2023 г. не принято, заявки на участие в программах не направлялись, денежные средства в размере 100 млн. руб. распределены по иным муниципальным образованиям республики.

Многочисленные недостатки в работе главы города Черногорска приводили к массовым протестным акциям и широкому общественному резонансу, связанные с переселением граждан из аварийного жилья, размещением в городе крематория по сжиганию медицинских и биологических отходов.

Так, в связи с допущенными нарушениями администрацией города жилищного законодательства и непринятием мер по признанию аварийными многоквартирных домов по ул. Горького 2А, Дзержинского 12Б, отселению жильцов из аварийных строений привело к протестной акции жителей,

проживающих в указанных аварийных домах.

Дополнительные меры социальной поддержки для жильцов приняты только после вмешательства органов прокуратуры и правительства региона. Фактически в ситуации с расселением вышеуказанных домов Белоногов В.В. участия не принимал.

В связи с полным бездействием главы города, к проблемам города всё чаще подключается Правительство Республики Хакасия, региональные министерства, уполномоченные представители бизнеса и прав несовершеннолетних.

Таким образом, глава г. Черногорска длительное время систематически не исполняет возложенные на него должностные обязанности по решению вопросов местного значения и переданных государственных полномочий, свидетельствует о самоустранении главы муниципального образования от их исполнения, что приводит к указанным выше негативным последствиям.

Согласно п. 12 ст. 25 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – ФЗ № 414-ФЗ) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного, указанная информация направляется для рассмотрения вопроса о применении к главе города Черногорска – Белоногову В.В. мер дисциплинарной ответственности за длительное систематическое неисполнение своих должностных обязанностей, как по решению вопросов местного значения, так и переданных государственных полномочий в рамках предоставленного ФЗ № 414-ФЗ права.

Прокурор республики

С.А. Фирсов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00879D0145D899CE192D97561CB1A908D9
Владелец Фирсов Сергей Анатольевич
Действителен с 27.01.2023 по 21.04.2024