



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ  
Контрольно-счетная палата  
Республики Хакасия  
Хакас Республиканын  
сыныхтаҕ-сананыс палатазы**

ул. Кирова 81, г. Абакан, 655019  
Телефон: (3902) 20-24-05; факс: 20-24-07  
E-mail: rh\_ksp@mail.ru

Председателю  
Верховного Совета  
Республики Хакасия

В.Н. Штыгашеву

от 07.07.2023 № 02-01/399

Уважаемый Владимир Николаевич!

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» направляю Вам отчет и информацию по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия Избирательной комиссией Республики Хакасия и целевого и эффективного использования средств республиканского и местных бюджетов территориальными избирательными комиссиями в Республике Хакасия на проведение выборов в представительные органы муниципальных образований Республики Хакасия и глав муниципальных образований Республики Хакасия в 2021-2022 годах» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия).

В рамках проведенного контрольного мероприятия выявлены нарушения в части неправомерного использования бюджетных средств, требований федерального, регионального законодательства о выборах, законодательства о бухгалтерском учете, а также недостатки, содержащие риски неэффективного использования бюджетных средств.

Одновременно сообщаю, что отчет по результатам контрольного мероприятия направлен Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, объектам проверки (Избирательной комиссии Республики Хакасия, Территориальным избирательным комиссиям города Саяногорска, города Черногорска, Усть-Абаканского района) для принятия соответствующих мер.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Председатель

О.А. Лях

### Информация

об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия Избирательной комиссией Республики Хакасия и целевого и эффективного использования средств республиканского и местных бюджетов территориальными избирательными комиссиями в Республике Хакасия на проведение выборов в представительные органы муниципальных образований Республики Хакасия и глав муниципальных образований Республики Хакасия в 2021-2022 годах» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия)

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 16.12.2022.

*Цели контрольного мероприятия:* оценить деятельность Избирательной комиссии Республики Хакасия, территориальных избирательных комиссий в Республике Хакасия, организующих подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Республики Хакасия, а также проверить целевое и эффективное использование средств республиканского и местных бюджетов на проведение выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия.

*Объекты контрольного мероприятия:*

Избирательная комиссия Республики Хакасия, Территориальные избирательные комиссии города Саяногорска, города Черногорска, Усть-Абаканского района Республики Хакасия.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В проверяемом периоде в соответствии с полномочиями, определенными федеральным и региональным законодательством о выборах, правовыми актами представительных органов муниципальных образований назначены выборы глав и депутатов представительных органов в единый день голосования 19.09.2021 и 11.09.2022, а также дополнительные и досрочные выборы.

Выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации (Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и депутатов Верховного Совета Республики Хакасия) не проводились.

Финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению выборов осуществлялось за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Фактическое исполнение мероприятий по подготовке и проведению выборов Избиркомом Хакасии и ТИК г. Саяногорска, г. Черногорска и Усть-Абаканского района составило:

*за счет средств республиканского бюджета* (58,6% общего объема средств на выборы) – 33 664,3 тыс. рублей, из них расходы Избиркома Хакасии – 29 957,7 тыс. рублей, расходы ТИК – 3706,6 тыс. рублей;

*за счет местных бюджетов* (41,4%) – общие расходы проверяемых ТИК в размере 23 763 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес расходов приходится на *дополнительную оплату труда (вознаграждение)* членов комиссий с правом решающего голоса, работников аппарата Избиркома Хакасии за счет средств:

*республиканского бюджета* – 66,1%, или 22 238,3 тыс. рублей;

*местных бюджетов:* ТИК г. Саяногорска – 69,4%, или 4300,7 тыс. рублей, ТИК г. Черногорска – 64,1%, или 5380,6 тыс. рублей и ТИК Усть-Абаканского района – 63,3%, или 5810,7 тыс. рублей.

Доля закупок товаров, работ, услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов (*расходы на изготовление избирательных бюллетеней, плакатов, баннеров, услуги связи, транспортные расходы, приобретение оборудования, материальных ценностей (шкафы металлические, стенды напольные, архивно-переплетные машины, уничтожители документов, принтеры и др.)*), составила за счет средств республиканского бюджета – 17,5% от общего объема произведенных расходов, за счет средств местных бюджетов – в ТИК г. Саяногорска – 30,6%, ТИК г. Черногорска – 35,9%, ТИК Усть-Абаканского района – 36,7%.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств, направленных на подготовку и проведение выборов, территориальными избирательными комиссиями, выявлены отдельные нарушения и недостатки:

*в части действующего законодательства и ведомственных нормативных актов* невключение ТИК в Перечень кодов главных распорядителей бюджетных средств Республики Хакасия в целях финансового обеспечения их деятельности;

избирательные комиссии муниципальных образований города Саяногорска и Усть-Абаканского района в Уставах муниципальных образований не исключены из системы избирательных комиссий как не действующие с 01.01.2023;

несвоевременное перечисление средств местного бюджета на подготовку и проведение выборов на специальные счета ТИК;

*содержащие риски неэффективного использования бюджетных средств*

не отражены конкретные виды выполняемых работ членами контрольно-ревизионной службы, что не позволяет оценить обоснованность выплаченного вознаграждения;

отсутствуют критерии определения стоимости выполненных работ (оказанных услуг), а именно график оказания услуг, стоимость каждой услуги и (или) стоимость 1 часа работы, что приводит к невозможности проверки обоснованности выплаченных сумм;

содержится недостоверная информация в маршрутных листах в части расчета фактического количества затраченных часов исходя из времени выезда и возвращения транспортного средства;

*факты неправомерного использования бюджетных средств*

приобретение расходных материалов (картриджи) для основных средств, не являющихся собственностью ТИК, а также их обслуживание;

оплата печатной продукции в отсутствие первичных документов (товарных накладных);

выплата дополнительной оплаты труда (вознаграждения) отдельным членам УИК.

На основании выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений, недостатков и рисков Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия направлены объектам проверки рекомендации по их устранению и недопущению в дальнейшем.

Отчет рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 07.07.2023.

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия



О.А. Лях

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты Республики Хакасия

  
О.А. Лях

«07» июля 2023 г.

**Отчет № 02-01/3 о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия Избирательной комиссией Республики Хакасия и целевого и эффективного использования средств республиканского и местных бюджетов территориальными избирательными комиссиями в Республике Хакасия на проведение выборов в представительные органы муниципальных образований Республики Хакасия и глав муниципальных образований Республики Хакасия в 2021-2022 годах» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия)**  
*рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (протокол от 07.07.2023 № 20)*

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2023 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 16.12.2022.

**Предмет контрольного мероприятия:**  
деятельность Избирательной комиссии Республики Хакасия, территориальных избирательных комиссий в Республике Хакасия по обеспечению подготовки и проведения выборов в представительные органы муниципальных образований Республики Хакасия и глав муниципальных образований Республики Хакасия;

использование средств республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) Избирательной комиссией Республики Хакасия, средств республиканского и местных бюджетов территориальными избирательными комиссиями в Республике Хакасия, направленных на подготовку и проведение выборов в представительные органы муниципальных образований Республики Хакасия и глав муниципальных образований Республики Хакасия.

**Цели контрольного мероприятия:**  
оценить деятельность Избирательной комиссии Республики Хакасия, территориальных избирательных комиссий в Республике Хакасия, организующих подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Республики Хакасия;

проверить целевое и эффективное использование средств республиканского бюджета Избирательной комиссией Республики Хакасия и средств республиканского и местных бюджетов территориальными избирательными комиссиями Республики Хакасия на проведение выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия.

**Объекты контрольного мероприятия:**  
Избирательная комиссия Республики Хакасия;  
Территориальная избирательная комиссия Усть-Абаканского района Республики Хакасия;  
Территориальная избирательная комиссия города Саяногорска Республики Хакасия;  
Территориальная избирательная комиссия города Черногорска Республики Хакасия.

**Проверяемый период деятельности:** 2021 – 2022 годы.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 25.04.2023 по 07.07.2023.

Контрольное мероприятие осуществлялось в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 1-1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»<sup>1</sup>, СФК 1-3 «Порядок организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»<sup>2</sup> на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Хакасия, а также информации и первичных документов, представленных в ходе проверки территориальной избирательной комиссией города Саяногорска, территориальной избирательной комиссией города Черногорска, территориальной избирательной комиссией Усть-Абаканского района, Избирательной комиссией Республики Хакасия.

Классификация нарушений, установленных в ходе контрольного мероприятия, осуществлена на основании Классификатора нарушений<sup>3</sup>.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты, с которыми ознакомлены председатель Избирательной комиссии Республики Хакасия, председатель территориальной избирательной комиссии города Саяногорска, председатель территориальной избирательной комиссии города Черногорска, председатель территориальной избирательной комиссии Усть-Абаканского района.

Председателем территориальной избирательной комиссии города Саяногорска представлены пояснения с приложением документов, которые учтены при составлении настоящего отчета.

Далее по тексту слова: «Российская Федерация», «Республика Хакасия», «Бюджетный кодекс Российской Федерации», «республиканский бюджет Республики Хакасия», «бюджет муниципального образования», «Министерство финансов Республики Хакасия», «Избирательная комиссия Республики Хакасия», «Территориальная избирательная комиссия Республики Хакасия», «Участковые избирательные комиссии», «муниципальное образование», «гражданско-правовые договоры», «контрольно-ревизионная служба» заменяются соответственно словами «РФ», «РХ, республика», «БК РФ», «республиканский бюджет», «местный бюджет», «Минфин Хакасии», «Избирком Хакасии», «ТИК», «УИК», «МО», «договоры ГПХ», «КРС».

<sup>1</sup> СФК 1-1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.10.2021).

<sup>2</sup> СФК 1-3 «Порядок организации и проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

<sup>3</sup> Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК и одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации № 11-СКСО.

<b>Содержание отчета</b>	
Общие сведения.....	4
Цель 1. Оценка деятельности Избирательной комиссии Республики Хакасия, территориальных избирательных комиссий в Республике Хакасия, организующих подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Республики Хакасия.....	6
1.1. Анализ нормативных правовых и ведомственных актов, регламентирующих финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления Республики Хакасия.....	6
1.2. Проверка соблюдения установленных условий, критериев и порядка предоставления бюджетных средств на реализацию мероприятий по подготовке и проведению выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия.....	8
Цель 2. Проверить целевое и эффективное использование средств республиканского бюджета Избирательной комиссией Республики Хакасия и средств республиканского и местных бюджетов территориальными избирательными комиссиями Республики Хакасия на проведение выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия.....	11
2.1. Оценка ресурсной обеспеченности, а также полноты освоения средств республиканского и местных бюджетов предусмотренных на реализацию мероприятий по подготовке и проведению выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия.....	12
2.2. Проверка целевого использования и эффективного расходования средств республиканского бюджета Избирательной комиссией Республики Хакасия на подготовку и проведение выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия в 2021-2022 годах .....	16
2.3. Проверка целевого использования и эффективного расходования средств республиканского и местных бюджетов территориальными избирательными комиссиями Республики Хакасия, выделенных на подготовку и проведение выборов, обеспечение деятельности комиссий, эксплуатацию и развитие средств автоматизации, а также обучение организаторов выборов и избирателей .....	19
Выводы .....	25
Предложения .....	28

## Общие сведения

Демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдум являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на выборах и референдуме, защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме.

В проверяемом периоде в соответствии с полномочиями, определенными статьей 4 Федерального закона № 414-ФЗ<sup>4</sup>, статьей 10 Федерального закона № 67-ФЗ<sup>5</sup>, статьей 6 Закона РХ № 65-ЗРХ<sup>6</sup>, правовыми актами представительных муниципальных образований назначены выборы глав и депутатов представительных органов *в единый день голосования 19.09.2021 и 11.09.2022*, а также *дополнительные и досрочные выборы*.

На территории Республики Хакасия согласно Закона РХ № 123-ЗРХ<sup>7</sup> действуют следующие избирательные комиссии, комиссии референдума:

Избирательная комиссия Республики Хакасия;  
избирательные комиссии муниципальных образований, *исключены из системы* Законом РХ № 25-ЗРХ<sup>8</sup>;  
окружные избирательные комиссии;  
территориальные комиссии;  
участковые комиссии.

В проверяемом периоде вышеуказанные комиссии осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ, Законом РХ № 61<sup>9</sup>, Законом РХ № 65-ЗРХ, Законом РХ № 123-ЗРХ, Регламентами<sup>10</sup>. При этом Избирком Хакасии и ТИК *относятся к государственным органам Республики Хакасия, являются юридическими лицами*, в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В пределах своих полномочий Избирком Хакасии и ТИК (вместе – комиссия) обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации при подготовке и проведении выборов в федеральные органы государственной власти на территории республики, в органы

<sup>4</sup> Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ).

<sup>5</sup> Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ).

<sup>6</sup> Закон Республики Хакасия от 08.07.2011 № 65-ЗРХ «О выборах глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия» (далее - Закон РХ № 65-ЗРХ).

<sup>7</sup> Закон Республики Хакасия от 20.12.2012 № 123-ЗРХ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Республике Хакасия» (далее - Закон РХ № 123-ЗРХ).

<sup>8</sup> Закон Республики Хакасия от 01.06.2022 № 25-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о выборах и референдумах» (далее - Закон РХ № 25-ЗРХ).

<sup>9</sup> Закон Республики Хакасия от 25.05.1999 № 61 «Об избирательной комиссии Республики Хакасия» (далее - Закон РХ № 61).

<sup>10</sup> Постановление Избирательной комиссии Республики Хакасия от 21.02.2013 № 63/468-6 «О регламенте Избирательной комиссии Республики Хакасия», Постановление Территориальной избирательной комиссии города Саяногорска от 22.12.2015 № 3/21-6 «О регламенте территориальной избирательной комиссии города Саяногорска», Постановление Территориальной избирательной комиссии города Черногорска от 23.04.2021 № 73/19-5 «О регламенте территориальной избирательной комиссии города Черногорска», Постановление Территориальной избирательной комиссии Усть-Абаканского района от 15.12.2020 № 1/6-5 «О регламенте территориальной избирательной комиссии Усть-Абаканского района».

государственной власти республики, референдума РФ, референдума РХ, проведении муниципальных выборов, местных референдумов.

Избирком Хакасии является вышестоящей комиссией в период проведения избирательных кампаний различного уровня для 13 ТИК. В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона РХ № 61 Избирком Хакасии в пределах своих полномочий:

при подготовке и проведении выборов обеспечивает единообразное применение соответствующих законов РХ и издает разъяснения, инструкции по вопросам обеспечения единообразного применения соответствующих законов РХ, обязательные для всех избирательных комиссий;

утверждает перечень ТИК в РХ и устанавливает их количественный состав; распределяет средства, выделенные из республиканского бюджета на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, обеспечение деятельности избирательных комиссий на срок их полномочий, контролирует целевое использование указанных средств, а также соблюдение порядка финансирования избирательной кампании;

ежегодно представляет отчеты о расходовании средств республиканского бюджета, выделенных на обеспечение ее деятельности и проведение выборов, референдума, в порядке и по форме, которые установлены законодательством;

осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами РХ.

В соответствии с Положениями о ТИК<sup>11</sup> к полномочиям ТИК относится: осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан РФ; обеспечение соблюдения нормативов технологического оборудования для УИК;

обеспечение реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов;

распределение выделенных им из федерального бюджета, республиканского бюджета средств на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контроль целевого использования указанных средств и другое.

Деятельность комиссий осуществляется на основе коллегиальности, свободной, открытого, гласного обсуждения и решения вопросов, входящих в его компетенцию, инициативы членов Избиркома Хакасии с правом решающего голоса.

Информация о комиссиях находится на официальном сайте Избиркома Хакасии в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [www.khakas.izbirkom.ru](http://www.khakas.izbirkom.ru). Информация о ТИК также размещается на собственных страницах официальных сайтов администраций МО.

На основании пункта 4 статьи 24 Федерального закона № 67-ФЗ решениями Избиркома Хакасии от 27.12.2002 № 85/659-3<sup>12</sup>, от 27.12.2002 № 85/661-3<sup>13</sup>, от 01.07.2003 № 2/11-4<sup>14</sup>, принятыми на основании обращений Советов депутатов,

<sup>11</sup> Постановление Избирательной комиссии Республики Хакасия от 06.06.2013 № 72/584-6 «О придании статуса юридического лица территориальным избирательным комиссиям в Республике Хакасия»

<sup>12</sup> Решение Избирательной комиссии Республики Хакасия от 27.12.2002 № 85/659-3 «О возложении полномочий избирательной комиссии муниципального образования на территориальную избирательную комиссию города Черногорска».

<sup>13</sup> Решение Избирательной комиссии Республики Хакасия от 27.12.2002 № 85/661-3 «О возложении полномочий избирательной комиссии муниципального образования на территориальную избирательную комиссию города Черногорска».

<sup>14</sup> Решение Избирательной комиссии Республики Хакасия от 01.07.2003 № 2/11-4 «О возложении полномочий избирательной комиссии муниципального образования на территориальную избирательную комиссию Усть-Абаканского района».

полномочия избирательных комиссий МО, связанные с подготовкой и проведением выборов в органы МО, возложены на ТИК.

Статьей 2 Федерального закона № 60-ФЗ<sup>15</sup>, Законом РХ № 25-ЗРХ<sup>16</sup> внесены изменения в Федеральный закон № 67-ФЗ, Закон РХ № 65-ЗРХ соответственно в части исключения избирательных комиссий МО из системы избирательных комиссий, комиссий референдума.

Со дня вступления в силу Федерального закона № 60-ФЗ и не позднее 01.01.2023 избирательные комиссии МО прекращают исполнение своих полномочий. Исполнение полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума по решению избирательной комиссии субъекта РФ возлагается на территориальную или участковую комиссию (пункт 9 статьи 9 Федерального закона № 60-ФЗ).

На основании вышеизложенного, полномочия по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территориях муниципальных образований Республики Хакасия постановлениями Избиркома Хакасии от 09.06.2022 № 11/91-8<sup>17</sup>, № 11/93-8<sup>18</sup>, № 11/100-8<sup>19</sup> возложены на ТИК.

Вместе с тем по состоянию на 20.06.2023 *Уставы МО* город Саяногорск (с изменениями от 17.05.2022), МО Усть-Абаканский район (с изменениями от 17.09.2022) *не приведены в соответствие с действующим законодательством, что содержит риски нарушения порядка подготовки, проведения и финансирования выборов*. Так, согласно статье 38 Устава МО город Саяногорск, статье 61 Устава МО Усть-Абаканский район подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума организуют избирательные комиссии МО.

**Цель 1. Оценка деятельности Избирательной комиссии Республики Хакасия, территориальных избирательных комиссий в Республике Хакасия, организующих подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления Республики Хакасия**

**1.1. Анализ нормативных правовых и ведомственных актов, регламентирующих финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления Республики Хакасия**

В соответствии с пунктом 4 статьи 241 БК РФ исполнение бюджета по расходам, предусмотренным избирательным комиссиям субъектов Российской Федерации, территориальным избирательным комиссиям и избирательным комиссиям муниципальных образований, *осуществляется с учетом особенностей,*

<sup>15</sup> Федеральный закон от 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>16</sup> Закон Республики Хакасия от 01.06.2022 N 25-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о выборах и референдумах».

<sup>17</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 09.06.2022 № 11/91-8 «О возложении на территориальную избирательную комиссию города Саяногорска полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории города Саяногорска Республики Хакасия».

<sup>18</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 09.06.2022 № 11/93-8 «О возложении на территориальную избирательную комиссию города Черногорска полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории города Черногорска Республики Хакасия».

<sup>19</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 09.06.2022 № 11/100-8 «О возложении на территориальную избирательную комиссию Усть-Абаканского района полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории Усть-Абаканского района Республики Хакасия».

установленных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

Порядок финансирования мероприятий по подготовке и проведению выборов регулируется статьёй 57 Федерального закона № 67-ФЗ, статьёй 4 Федерального закона № 138-ФЗ<sup>20</sup> (одновременно со статьёй 31 Временного положения), статьёй 14 Закона РХ № 123-ЗРХ и статьёй 43 Закона РХ № 65-ЗРХ.

Пунктом 1 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ установлено, что расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета).

Пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 138-ФЗ закреплено, что финансирование выборов в органы местного самоуправления осуществляется за счет средств местного бюджета.

Финансирование расходов на подготовку и проведение выборов осуществляется в соответствии с утвержденной бюджетной росписью о распределении расходов соответствующего бюджета, но не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 2 статьи 43 Закона Республики Хакасия № 65-ЗРХ, пунктом 1.1 Инструкций № 195/1178-7<sup>21</sup> и № 11/104-8<sup>22</sup> главными распорядителями средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах (бюджете субъекта РФ, местном бюджете) на проведение выборов и референдумов, являются Избирком Хакасии, избирательные комиссии МО, ТИК.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства сведений о наделении полномочиями главного распорядителя средств, предусмотренных на проведение в 2021 и 2022 годах выборов в представительные органы власти муниципальных образований и выборов глав муниципальных образований

<sup>20</sup> Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (вместе с «Временным положением о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления») (далее - Федеральный закон № 138-ФЗ).

<sup>21</sup> Инструкция о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Хакасия, местного бюджета Избирательной комиссии Республики Хакасия, другим избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия», утвержденная Постановлением Избиркома Хакасии от 17.06.2021 № 195/1178-7.

<sup>22</sup> Инструкция о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Хакасия, местного бюджета Избирательной комиссии Республики Хакасия, другим избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия», утвержденная Постановлением Избиркома Хакасии от 09.06.2022 № 11/104-8.

республики на ТИК (до июня 2022 года<sup>23</sup> – на избирательную комиссию МО) в законах (решениях) о бюджетах соответствующих уровней (республиканском, муниципальном) не содержится.

Главным распорядителем средств, предусмотренных Законами РХ от 05.08.2021 № 59-ЗРХ<sup>24</sup>, от 17.12.2021 № 116-ЗРХ<sup>25</sup> на обеспечение проведения выборов, является Избирком Хакасии.

Решениями Совета депутатов МО г. Саяногорск от 21.12.2021 № 324<sup>26</sup>, Совета депутатов г. Черногорска от 23.12.2021 № 444<sup>27</sup>, Совета депутатов Усть-Абаканского района № 53<sup>28</sup> и № 65<sup>29</sup> в качестве главных распорядителей средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение проведения выборов и референдумов, определены Администрации соответствующих МО.

Анализ нормативных правовых и ведомственных актов избирательных комиссий республики, свидетельствует о наличии необходимой нормативной правовой базы, регламентирующей финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления Республики Хакасия.

При этом в нарушение Федерального закона № 67-ФЗ, Закона РХ № 65-ЗРХ ТИК (до июня 2022 года – избирательные комиссии МО) не наделены полномочиями главного распорядителя средств, предусмотренных на проведение в 2021 и 2022 годах выборов, в законах (решениях) о бюджетах соответствующих уровней (республиканском, муниципальном).

## 1.2. Проверка соблюдения установленных условий, критериев и порядка предоставления бюджетных средств на реализацию мероприятий по подготовке и проведению выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия

В проверяемом периоде выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации (Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и депутатов Верховного Совета Республики Хакасия) не проводились.

В 2021 и 2022 годах проведены выборы в органы местного самоуправления и депутатов МО республики, в том числе в проверяемых муниципальных образованиях:

<sup>23</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 09.06.2022 № 11/100-8 «О возложении на территориальную избирательную комиссию Усть-Абаканского района полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов на территории Усть-Абаканского района Республики Хакасия».

<sup>24</sup> Закон Республики Хакасия от 05.08.2021 № 59-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон РХ № 59-ЗРХ).

<sup>25</sup> Закон Республики Хакасия от 17.12.2021 № 116-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Закон РХ № 116-ЗРХ).

<sup>26</sup> Решение Совета депутатов МО г. Саяногорск от 21.12.2021 № 324 «О бюджете муниципального образования город Саяногорск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>27</sup> Решение Совета депутатов г. Черногорска от 23.12.2021 № 444 «О бюджете города Черногорска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>28</sup> Решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 22.12.2020 № 53 «О бюджете муниципального образования Усть-Абаканский район Республики Хакасия на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

<sup>29</sup> Решение Совета депутатов Усть-Абаканского района от 27.12.2021 № 65 «О бюджете муниципального образования Усть-Абаканский район Республики Хакасия на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**Саяногорск – 2 избирательные кампании:** досрочные выборы Главы МО город Саяногорск и выборы депутатов Совета депутатов МО город Саяногорск шестого созыва (2022 год);

**Черногорск – 1 избирательная кампания:** депутатов Совета депутатов города Черногорска (2022 год).

**Усть-Абаканский район – 15 избирательных кампаний** (5 кампаний в 2021 году и 10 – в 2022 году), в том числе: выборы Главы Усть-Абаканского района и депутатов Совета депутатов Усть-Абаканского района, а также Глав Расцветовского, Чарковского, Райковского, Весенненского, Доможаковского, Опытненского, Солнечного сельсоветов и депутатов Советов депутатов Расцветовского, Солнечного, Райковского, Расцветовского (дополнительные), Московского сельсоветов, депутатов Усть-Абаканского поссовета Усть-Абаканского района;

*Решения уполномоченных органов муниципальных образований (Советов депутатов) о назначении выборов опубликованы* соответствующими территориальными комиссиями в муниципальных газетах «Усть-Абаканские известия», «Саянские ведомости», «Черногорск», а также на собственных страницах официальных сайтов администраций с соблюдением установленного пунктом 6 статьи 6 Закона РХ № 65-ЗРХ срока.

Финансовое обеспечение мероприятий по подготовке и проведению выборов осуществлялось за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Пунктами 1.2 и 1.3 Инструкций № 195/1178-7 и № 11/104-8 установлено, что средства, выделенные из республиканского бюджета, поступают в распоряжение Избиркома Хакасии, а средства, выделенные из местного бюджета – в распоряжение ТИК в установленные Законом РХ № 65-ЗРХ сроки на банковские счета, открываемые территориальными комиссиями для финансирования выборов в Отделении – Национальном банке по Республике Хакасия, а в случае его отсутствия – в филиалах ПАО «Сбербанк России».

Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления финансовых средств, предусмотренных на подготовку и проведение выборов определен разделом 1 указанных Инструкций.

В соответствии с положениями пункта 5 статьи 49 Закона РХ № 65-ЗРХ, пунктов 1.2-1.9 Инструкций, для осуществления расчетных операций и учету средств, выделенных из *республиканского бюджета* на подготовку и проведение в 2021 и 2022 годах выборов *Избиркомом Хакасии* в Отделении Национального банка по Республике Хакасия Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации были открыты банковские счета на балансовом счете № 40202 «Средства, выделенные из бюджетов субъектов Российской Федерации» с соответствующими назначениями *«подготовка и проведение выборов депутатов представительных органов МО в РХ»* и *«подготовка и проведение выборов глав МО в РХ»*.

*ТИК Усть-Абаканского района, г. Черногорска и г. Саяногорска* в период избирательных кампаний открывались специальные счета на балансовом счете № 40202 «Средства, выделенные из бюджетов субъектов РФ», на балансовом счете № 40206 «Средства, выделенные из местных бюджетов» в Филиале № 8602 ПАО «Сбербанк России».

Согласно представленных Избиркомом Хакасии банковских документов (выписок и платежных поручений) средства *республиканского бюджета*, предусмотренные на проведение выборов в 2021 и 2022 годах в размере 6800,0 тыс.

рублей и 27 400,0 тыс. рублей соответственно, *поступили на счета Избиркома Хакасии со счета Минфина Хакасии с соблюдением сроков*, определенных пунктами 1 и 4 статьи 43 Закона РХ № 65-ЗРХ и пунктов 1.2, 1.4 Инструкций.

Денежные средства для проведения выборов депутатов и глав муниципальных образований поступили на соответствующие счета ТИК, в том числе:

*средства республиканского бюджета на счета № 40202:*

ТИК г. Саяногорска – 296,6 тыс. рублей;

ТИК г. Черногорск – 468,5 тыс. рублей;

ТИК Усть-Абаканского района – 201,9 тыс. рублей и 395,7 тыс. рублей (2021 и 2022 год соответственно);

*средства местных бюджетов на счета № 40206:*

ТИК г. Саяногорска – 6200 тыс. рублей;

ТИК г. Черногорск – 9100 тыс. рублей;

ТИК Усть-Абаканского района – 4861,3 тыс. рублей и 8561,5 тыс. рублей (2021 и 2022 год соответственно).

В ходе проверки выявлены факты превышения Управлением финансов и экономики Администрации Усть-Абаканского района установленного частью 1 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ и пунктом 1 статьи 43 Закона РХ № 65-ЗРХ срока перечисления средств местного бюджета на специальные счета ТИК от 2 до 27 дней.

Согласно представленным к проверке банковским документам нарушений сроков перечисления средств *местного бюджета* на специальные счета ТИК г. Саяногорска и ТИК г. Черногорска со счетов Бюджетно-финансовых управлений Администраций соответствующих МО не выявлено.

В соответствии с требованиями пунктов 2.7 Инструкций после проведения избирательных кампаний Избиркомом Хакасии и ТИК представлены подтверждения банка о закрытии специальных счетов № 40202 и № 40206.

В соответствии с пунктом 8 статьи 49 Закона РХ № 65-ЗРХ, пунктом 2.7 Инструкций № 195/1178-7 и № 11/104-8 *Избиркомом Хакасии в установленные сроки сформированы отчеты о расходовании средств республиканского бюджета*, выделенных в 2021 и 2022 годах на подготовку и проведение выборов глав и депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия.

Данные отчеты рассмотрены и утверждены соответствующими постановлениями Избиркома Хакасии в 2021 году – № 229/1351-7<sup>30</sup> и № 229/1352-7<sup>31</sup>, в 2022 году – № 28/200-8<sup>32</sup> и № 28/201-8<sup>33</sup> и направлены (представлены) Верховному

<sup>30</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 09.12.2021 № 229/1351-7 «Об отчете Избирательной комиссии Республики Хакасия о расходовании средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных на подготовку и проведение выборов глав муниципальных образований в Республике Хакасия»

<sup>31</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 09.12.2021 № 229/1352-7 «Об отчете Избирательной комиссии Республики Хакасия о расходовании средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия»

<sup>32</sup> Постановление Избиркома от 06.12.2022 № 28/200-8 «Об отчете Избирательной комиссии Республики Хакасия о расходовании средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных на подготовку и проведение выборов глав муниципальных образований в Республике Хакасия, назначенных на 11 сентября 2022 года».

<sup>33</sup> Постановление Избиркома от 06.12.2022 № 28/201-8 «Об отчете Избирательной комиссии Республики Хакасия о расходовании средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия, назначенных на 11 сентября 2022 года».

совету Республики Хакасия письмами от 14.12.2021 № 01-19/1516 и от 06.12.2022 № 01-19/951, № 01-19/952, а также опубликованы на сайте Избиркома Хакасии и в газете «Хакасия» (выпуски № 157 от 17.12.2021 и № 142 от 16.12.2022).

Порядок и сроки формирования и предоставления ТИК отчетов о поступлении и расходовании средств республиканского и местного бюджетов, выделенных на подготовку и проведение выборов глав и представительных органов МО, в Избирком Хакасии, представительный орган и финансовый орган муниципального образования регламентированы положениями статьи 49 Закона РХ № 65-ЗРХ, раздела 2 Инструкций № 195/1178-7 и № 11/104-8.

В ходе проведенной проверки выявлены следующие нарушения:

УИК №№ 126-167 города Черногорск нарушены сроки для представления отчетности в ТИК г. Черногорска, а именно отчет по выборам, состоявшимся 11.09.2022 предоставлен по состоянию на 05.10.2022 (следовало не позднее чем через 10 дней со дня голосования – 21.09.2022);

ТИК г. Саяногорска итоговый финансовый отчет в финансовый орган городского округа республики не направлялся.

*Проверка соблюдения установленных условий, критериев и порядка предоставления бюджетных средств на реализацию мероприятий по подготовке и проведению выборов показала соблюдение избирательными комиссиями сроков опубликования в открытых источниках решений уполномоченных органов МО (Советов депутатов) о назначении выборов, требований Инструкций № 195/1178-7 и № 11/104-8 в части порядка и сроков открытия и закрытия счетов.*

*При этом в ходе проверки выявлены нарушения сроков представления отчетности УИК №№ 126-167 города Черногорска в ТИК г. Черногорска, перечисления средств местного бюджета Управлением финансов и экономики Администрации Усть-Абаканского района на специальные счета ТИК от 12 до 37 дней, а также не направлен ТИК г. Саяногорска итоговый финансовый отчет в финансовый орган городского округа республики.*

**Цель 2. Проверить целевое и эффективное использование средств республиканского бюджета Избирательной комиссией Республики Хакасия и средств республиканского и местных бюджетов территориальными избирательными комиссиями Республики Хакасия на проведение выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия**

В соответствии со статьями 43, 49 Закона РХ № 65-ЗРХ за счет средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов, финансируются следующие расходы на:

- 1) дополнительную оплату труда (вознаграждение);
- 2) изготовление печатной продукции и осуществление издательской деятельности;
- 3) приобретение, доставку и установку оборудования (в том числе технологического), других материальных ценностей, необходимых для обеспечения выборов и полномочий комиссий;
- 4) транспортные расходы, в том числе при проведении голосования в отдаленных и труднодоступных местностях;

5) доставку, хранение избирательной документации, подготовку ее к передаче в архив и на ее уничтожение;

6) развитие избирательной системы, в том числе внедрение новых избирательных технологий, средств автоматизации, на обучение организаторов выборов и избирателей, реализацию целевых программ;

7) командировки, связанные с проведением выборов;

8) другие цели, связанные с подготовкой и проведением выборов, а также с обеспечением полномочий и деятельности комиссий, за исключением выплаты среднего месячного заработка кандидатам.

**2.1. Оценка ресурсной обеспеченности, а также полноты освоения средств республиканского и местных бюджетов предусмотренных на реализацию мероприятий по подготовке и проведению выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия**

В проверяемом периоде мероприятия по организации подготовки и проведению выборов на территории республики осуществлялись Избиркомом Хакасии за счет средств республиканского бюджета, ТИК – за счет средств республиканского и местного бюджетов.

В 2021-2022 годах на реализацию данных мероприятий за счет средств республиканского бюджета Законами РХ № 59-ЗРХ и № 116-ЗРХ предусмотрены ассигнования главному распорядителю бюджетных средств – Избиркому Хакасии в сумме 34 200 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 6800 тыс. рублей, в 2022 году – 27 400 тыс. рублей, из них по:

целевой статье 8030001700 «Проведение выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти в Республике Хакасия» на 2021 год – 500 тыс. рублей;

целевой статье 8030001800 «Проведение выборов в представительные органы муниципального образования Республики Хакасия» на 2021 год – 1558 тыс. рублей, на 2022 год – 20 500 тыс. рублей;

целевой статье расходов 8030001900 «Проведение выборов глав муниципальных образований Республики Хакасия» на 2021 год – 4742 тыс. рублей, на 2022 год – 6900 тыс. рублей.

В проверяемом периоде согласно представленных отчетов Избиркома Хакасии о расходовании средств республиканского бюджета, выделенных на подготовку и проведение соответствующих выборов<sup>34</sup>, фактическое исполнение

<sup>34</sup> Постановления Избиркома Хакасии:

от 09.12.2021 № 229/1351-1 «Об Отчете Избирательной комиссии Республики Хакасия о расходовании средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных на подготовку и проведение выборов глав муниципальных образований в Республике Хакасия»;

от 09.12.2021 № 229/1352-7 «Об Отчете Избирательной комиссии Республики Хакасия о расходовании средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия»;

от 06.12.2022 № 28/200-8 «Об Отчете Избирательной комиссии Республики Хакасия о расходовании средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных на подготовку и проведение выборов глав муниципальных образований в Республике Хакасия, назначенных на 11 сентября 2022 года»;

от 06.12.2022 № 28/201-8 «Об Отчете Избирательной комиссии Республики Хакасия о расходовании средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия, назначенных на 11 сентября 2022 года».



мероприятий составило 33 664,3 тыс. рублей, или 98,4% плановых назначений, в том числе в 2021 году – 6290,4 тыс. рублей, или 92,5%, в 2022 году – 27 373,9 тыс. рублей, или 99,9%.

Причиной неисполнения доведенных бюджетных ассигнований в 2021 году в сумме 500 тыс. рублей является отсутствие проведения выборов депутатов в Верховный Совет Республики Хакасия.

Согласно пункту 1.11 Инструкций № 195/1178-7 и № 11/104-8 расходование денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, осуществлялось с учетом распределения денежных средств на основании утвержденных смет расходов.

Сметы расходов Избиркома Хакасии, составленные по форме приложения № 11 к Инструкциям № 195/1178-7 и № 11/104-8, а также распределения средств, утверждены постановлениями Избиркома Хакасии:

на подготовку и проведение выборов глав МО в РХ:

в 2021 году – от 03.07.2021 № 198/1198-7<sup>35</sup> на сумму 4500 тыс. рублей, от 17.08.2021 № 211/1284-7<sup>36</sup> на сумму 242 тыс. рублей;

в 2022 году – от 24.06.2022 № 12/121-8<sup>37</sup> (с изменениями) на сумму 6900 тыс. рублей;

на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов МО в РХ:

в 2021 году – от 03.07.2021 № 198/1199-7<sup>38</sup> на сумму 1100 тыс. рублей, от 17.08.2021 № 211/1285-7<sup>39</sup> на сумму 458 тыс. рублей;

в 2022 году – от 24.06.2022 № 12/122-8<sup>40</sup> (с изменениями) на сумму 20 500 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Избирком Хакасии распределял средства республиканского бюджета на исполнение своих полномочий в период подготовки и проведения выборов, выделял дополнительные средства нижестоящим избирательным комиссиям (ТИК), а также осуществлял расходы за ТИК, таблица 1.

<sup>35</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 03.07.2021 № 198/1198-7 «О распределении средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных Избирательной комиссией Республики Хакасия на подготовку и проведение выборов глав муниципальных образований в Республике Хакасия»

<sup>36</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 17.08.2021 № 211/1284-7 «О распределении средств республиканского бюджета Республики Хакасия на подготовку и проведение выборов глав муниципальных образований в Республике Хакасия»

<sup>37</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 24.06.2022 № 12/121-8 «О распределении средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных Избирательной комиссией Республики Хакасия на подготовку и проведение выборов глав муниципальных образований в Республике Хакасия, назначенных на 11 сентября 2022 года»

<sup>38</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 03.07.2021 № 198/1199-7 «О распределении средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных Избирательной комиссией Республики Хакасия на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия»

<sup>39</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 17.08.2021 № 211/1285-7 «О распределении средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных Избирательной комиссией Республики Хакасия на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия»

<sup>40</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 24.06.2022 № 12/122-8 «О распределении средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных Избирательной комиссией Республики Хакасия на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия, назначенных на 11 сентября 2022 года»

Таблица 1  
тыс. рублей

Наименование избирательной комиссии	2021 год	2022 год
А	1	2
<b>I. Проведение выборов в представительные органы муниципальных образований РХ</b>		
1. Избирком Хакасии	907,3	16 838,0
2. Избирком Хакасии за ТИК	х	1 341,3
3. ТИК, в том числе:	650,6	2 299,6
Город Абаза	204,2	х
Город Саяногорск	х	285,0
Город Сорск	х	108,1
Город Черногорск	х	468,5
Аскизский район	266,3	х
Бейский район	46,1	х
Боградский район	38,3	329,7
Орджоникидзевский район	38,3	280,9
Таштыпский район	х	314,5
Усть-Абаканский район	х	395,7
Ширинский район	57,4	117,2
<b>Всего на проведение выборов в представительные органы муниципальных образований республики</b>	<b>1 557,9</b>	<b>20 478,9</b>
<b>II. Проведение выборов глав муниципальных образований РХ</b>		
1. Избирком Хакасии	4 153,8	6 717,3
2. ТИК, в том числе:	578,7	177,7
Город Абаза	х	144,1
Аскизский район	46,2	33,6
Бейский район	95,7	х
Боградский район	77,2	х
Орджоникидзевский район	114,8	х
Усть-Абаканский район	202,0	х
Ширинский район	42,8	х
<b>Всего на проведение выборов глав муниципальных образований республики</b>	<b>4 732,5</b>	<b>6 895,0</b>
<b>ИТОГО:</b>	<b>6 290,4</b>	<b>27 373,9</b>

Из общего объема произведенных расходов в сумме 33 664,3 тыс. рублей расходы республиканского бюджета составили:

Избирком Хакасии – 28 616,4 тыс. рублей, или 85% (в том числе в 2021 году – 5061,1 тыс. рублей, или 80,1%, в 2022 году – 23 555,3 тыс. рублей, или 86,1%);

ТИК – 3706,6 тыс. рублей, или 11% (в том числе в 2021 году – 1229,3 тыс. рублей, в 2022 году – 2477,3 тыс. рублей);

Избирком Хакасии за ТИК – 1341,3 тыс. рублей, или 4% (в 2022 году).

Сметы и распределения средств республиканского бюджета, полученных ТИК от Избиркома Хакасии, утверждаются ТИК самостоятельно соответствующими постановлениями.

В проверяемом периоде фактическое исполнение отдельными ТИК мероприятий по подготовке и проведению выборов за счет средств республиканского бюджета составило в 2021 году – 100%, в 2022 году – 99,9%, в том числе:

ТИК г. Саяногорска – 96,1% (отклонение 11,6 тыс. рублей);

ТИК г. Черногорска – 100% (отклонение 0,1 тыс. рублей);

ТИК Усть-Абаканского района – 100% (отклонение 0,1 тыс. рублей).

Средства республиканского бюджета, оставшиеся после проведения выборов на счетах № 40202, возвращены в адрес Избиркома Хакасии своевременно.

Средства *местных бюджетов* на подготовку и проведение выборов утверждены решениями Совета депутатов соответствующего МО и распределены ТИК по направлениям расходов в соответствии с утвержденными сметами.

Сведения о финансовом обеспечении выборов за счет местного бюджета в отдельных МО представлены в таблице 2.

Таблица 2  
тыс. рублей

Наименование мероприятия	2021 год				2022 год			
	план*	факт	отклонение	%	план*	факт	отклонение	%
<i>МО город Саяногорск</i>								
Проведение выборов в органы местного самоуправления МО РХ	x	x	x	x	6 200,0	6 195,6	4,4	99,9
<b>Всего</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>6 200,0</b>	<b>6 195,6</b>	<b>4,4</b>	<b>99,9</b>
<i>МО город Черногорск</i>								
Проведение выборов в представительные органы МО РХ	x	x	x	x	9 100,0	8 392,1	708,0	92,6
<b>Всего</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>9 100,0</b>	<b>8 392,1</b>	<b>708,0</b>	<b>92,6</b>
<i>МО Усть-Абаканский район</i>								
Проведение выборов в представительные органы МО РХ	362,0	182,4	179,6	50,4	7 144,5	5 080,9	2 063,6	71,1
Проведение выборов глав МО РХ	4 499,3	3 078,9	1 420,4	68,4	1 417,0	833,1	583,9	58,8
<b>Всего</b>	<b>4 861,3</b>	<b>3 261,3</b>	<b>1 600,0</b>	<b>67,1</b>	<b>8 561,5</b>	<b>5 914,0</b>	<b>2 647,5</b>	<b>69,1</b>

\* в соответствии с данными о зачислении средств местных бюджетов на счета № 40206

Согласно представленным отчетам о расходовании средств местного бюджета фактическое исполнение мероприятий:

в 2021 году – ТИК Усть-Абаканского района составило 67,1%;

в 2022 году – ТИК г. Саяногорска, ТИК г. Черногорска и ТИК Усть-Абаканского района 99,9%, 92,6% и 69,1% соответственно.

*Постановлениями ТИК сметы расходов и распределения средств местных бюджетов уменьшены на сумму неизрасходованных средств.*

Средства местных бюджетов, оставшиеся после проведения выборов на счетах № 40206, *возвращены* в адрес БФУ Администрации г. Саяногорска, БФУ Администрации г. Черногорска, УФиЭ Администрации Усть-Абаканского района, *что подтверждается соответствующими платежными поручениями.*

Все расходы Избиркома Хакасии и ТИК произведены в пределах утвержденных смет.

При этом, в ходе проверки выявлены расходы, произведенные ТИК за нижестоящие комиссии (УИК) по направлениям расходов, отличными от утвержденных сметами. Так, например:

ТИК г. Саяногорска произведены расходы, связанные с *транспортными расходами*, на сумму 258 тыс. рублей, предусмотренные в смете по строке «*Другие расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов*»;

ТИК г. Черногорска произведены расходы, связанные с *информированием граждан*, на сумму 78,3 тыс. рублей, предусмотренные в смете по строке «*Печатная продукция*».

Данные принятых к учету первичных учетных документов в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету<sup>41</sup> систематизируются по датам совершения операций и отражаются накопительным способом в регистрах бухгалтерского учета, в том числе Главной книге (ф.0504072).

При этом, в ТИК отсутствуют нормативные документы, регламентирующие учет (поступление, внутреннее перемещение, выбытие) приобретенных нефинансовых активов (основных средств), которые могут быть использованы при подготовке и проведении последующих избирательных кампаний, *что влечет за собой риски отсутствия контроля за ними, несохранности имущества в случае его утраты или повреждения по вине третьих лиц.*

Кроме того, в связи с отсутствием бухгалтерской (финансовой) отчетности не раскрыта информация по основным средствам в части начисления амортизации, определения сроков полезного использования, суммы балансовой стоимости на начало и конец периода.

*Оценка ресурсной обеспеченности мероприятий по подготовке и проведению выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия показала достаточность выделенных средств за счет всех уровней бюджетов. Так, за счет средств республиканского бюджета направлено 33 664,3 тыс. рублей, или 99,9%, местных бюджетов: ТИК г. Саяногорска – 6195,6 тыс. рублей (99,9%), ТИК г. Черногорска – 8392,1 тыс. рублей (92,6%) и ТИК Усть-Абаканского района – 9175,3 тыс. рублей (68,4%).*

**2.2. Проверка целевого использования и эффективного расходования средств республиканского бюджета Избирательной комиссией Республики Хакасия на подготовку и проведение выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия в 2021-2022 годах**

Анализ структуры расходов средств республиканского бюджета показал, что в проверяемом периоде наибольший удельный вес расходов приходится на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов Избиркома Хакасии с правом решающего голоса, а также аппарата Избиркома Хакасии – 66,1%, или 22 238,3 тыс. рублей.

Оставшиеся средства направлены Избиркомом Хакасии на закупку товаров, работ, услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов.

#### **Дополнительная оплата труда (вознаграждение)**

Согласно пункту 1 части 2 статьи 49 Закона РХ № 65-ЗРХ могут финансироваться расходы на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов комиссий, выплату компенсаций членам комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов.

В проверяемом периоде составы Избиркома Хакасии сформированы на основании постановлений Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

<sup>41</sup> Приказ Минфина от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Численность членов Избиркома Хакасии с правом решающего голоса составила 14 человек, из них 3 человека – члены Избиркома Хакасии, работающие на постоянной (штатной) основе (председатель, заместитель председателя, секретарь).

Размеры и порядок выплаты за счет *средств республиканского бюджета* дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам Избиркома Хакасии с правом решающего голоса, председателям ТИК, состоящим в штате Избиркома Хакасии, работникам Аппарата Избиркома Хакасии, а также иных выплат в период подготовки и проведения выборов глав МО и депутатов представительных органов МО в РХ определены постановлениями Избиркома Хакасии от 06.08.2020 № 173/1018-7<sup>42</sup>, от 24.06.2022 № 12/123-8<sup>43</sup>.

В соответствии с отчетом о расходовании средств республиканского бюджета общая сумма расходов по дополнительной оплате труда (вознаграждению) составила на общую сумму 22 238,3 тыс. рублей, в том числе в 2021 году - 3840,8 тыс. рублей, в 2022 году – 18 397,5 тыс. рублей, из них:

членам Избиркома Хакасии, работающим на постоянной (штатной) основе, председателям ТИК - 11 110,9 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 2164,3 тыс. рублей, в 2022 году - 8946,6 тыс. рублей;

аппарату Избиркома Хакасии – 10 565,2 тыс. рублей, в том числе в 2021 году - 1676,5 тыс. рублей, в 2022 году – 8888,7 тыс. рублей;

членам Избиркома Хакасии, работающим не на постоянной (штатной) основе в 2022 году – 562,2 тыс. рублей.

*1) Дополнительная оплата труда (вознаграждения) членов Избиркома Хакасии с правом решающего голоса, работающим на постоянной (штатной) основе, председателей ТИК, работников Аппарата Избиркома Хакасии:*

Дополнительная оплата труда (вознаграждения) осуществлялась на основании отдельных таблиц учета дополнительного рабочего времени, утвержденных председателем Избиркома Хакасии, исходя из ежемесячного денежного содержания, установленного по соответствующей должности.

Размеры дополнительной оплаты труда (вознаграждения) *за активную работу* установлены в соответствии с требованиями постановлений Избиркома Хакасии от 06.08.2020 № 173/1018-7, от 24.06.2022 № 12/123-8 *в 2021 году в процентном отношении к ежемесячному денежному содержанию по соответствующей должности, в 2022 году с учетом установленного ведомственного коэффициента от ежемесячного денежного содержания.*

В проверяемом периоде сумма дополнительной оплаты труда (вознаграждения), в том числе за активную работу, составила 21 676,1 тыс. рублей (в 2021 году – 3840,8 тыс. рублей, в 2022 году – 17 835,3 тыс. рублей), из них:

<sup>42</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 06.08.2020 № 173/1018-7 «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам Избирательной комиссии Республики Хакасия с правом решающего голоса, председателям территориальных избирательных комиссий Республики Хакасия, работникам Аппарата Избирательной комиссии Республики Хакасия, а также иных выплат в период подготовки и проведения выборов глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия».

<sup>43</sup> Постановление Избиркома Хакасии от 24.06.2022 № 12/123-8 «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения), а также иных выплат в период подготовки и проведения выборов глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия».

членам Избиркома Хакасии с правом решающего голоса, работающим в комиссии на постоянной (штатной) основе – 6078,8 тыс. рублей (в 2021 году – 1618,9 тыс. рублей, в 2022 году – 3906,7 тыс. рублей);

председателям ТИК, как штатным сотрудникам Избиркома Хакасии – 5032,1 тыс. рублей (в 2021 году – 545,4 тыс. рублей, в 2022 году 4486,7 тыс. рублей);

работникам Аппарата Избиркома Хакасии – 10 565,2 тыс. рублей (в 2021 году – 1676,5 тыс. рублей, в 2022 году – 8888,7 тыс. рублей).

*2) Дополнительная оплата труда (вознаграждение) членов Избиркома Хакасии с правом решающего голоса, работающим в комиссии не на постоянной (штатной) основе:*

Размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам Избиркома Хакасии, работающим в комиссии не на постоянной (штатной) основе, рассчитывается на основании сведений о фактически отработанном времени и размера дополнительной оплаты труда за один час работы.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.12.1992 № 933 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории Республики Хакасия» размер дополнительной оплаты труда повышается на районный коэффициент к заработной плате в размере 30%.

Дополнительная оплата труда за активную работу рассчитывается с учетом утвержденного ведомственного коэффициента – 7.

Фактические выплаты членам Избиркома Хакасии, работающим в комиссии не на постоянной (штатной) основе, составили 562,2 тыс. рублей, в том числе дополнительная оплата труда (вознаграждение) – 70,3 тыс. рублей, за активную работу по подготовке и проведению выборов – 491,9 тыс. рублей.

*В ходе проверки правильности произведенных начислений отклонений не выявлено.*

Общая сумма расходов по **начислениям на дополнительную оплату труда** (вознаграждения) членам Избиркома Хакасии, работающим в комиссии на постоянной (штатной) основе, и работникам Аппарата Избиркома Хакасии составляет 5535,6 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 974,1 тыс. рублей, в 2022 году – 4561,5 тыс. рублей.

**Расходы на услуги связи** за счет средств *республиканского бюджета* Избиркомом Хакасии осуществлялись в сумме 1,2 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 0,7 тыс. рублей (отправка телеграмм), в 2022 году – 0,5 тыс. рублей (отправка заказных писем, доставка пакета специальной корреспонденции фельдъегерской связью).

**Транспортные расходы** Избиркома Хакасии за счет средств *республиканского бюджета* в период проведения избирательных кампаний составили 301 тыс. рублей, в том числе на приобретение ГСМ – 288,7 тыс. рублей (в 2021 году – 142 тыс. рублей, в 2022 году – 146,7 тыс. рублей), проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей – 12,3 тыс. рублей (в 2021 году – 6,3 тыс. рублей, в 2022 году – 6 тыс. рублей).

**Расходы на канцелярские товары** за счет средств *республиканского бюджета* составили 55,9 тыс. рублей, из них канцелярские товары, приобретенные Избиркомом Хакасии в 2021 году на организацию подготовки и проведения выборов глав МО в РХ – 10 тыс. рублей, в 2022 году на организацию подготовки и проведения выборов депутатов представительных органов МО в РХ – 45,9 тыс. рублей.

Также на подготовку и проведение выборов депутатов представительных органов МО в РХ, назначенных на 11.09.2022, Избиркомом Хакасии осуществлялись **командировочные расходы** в сумме 208,8 тыс. рублей. В соответствии с распоряжением Избиркома Хакасии от 29.07.2022 № 145-к председатель Избиркома Хакасии был командирован в г. Воронеж для участия в работе межрегионального совещания председателей избирательных комиссий субъектов РФ с целью обсуждения актуальных вопросов применения избирательного законодательства при организации и проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления 11.09.2022. Авансовый отчет по итогам командировки представлен в полном объеме.

Расходы средств *республиканского бюджета*, направленных на **приобретение оборудования, материальных ценностей** в период проведения избирательных кампаний, составила 734,8 тыс. рублей, из них:

*расходы Избиркома Хакасии* – 254,5 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 76,7 тыс. рублей (поставка фьюзера для копировально-множительной техники на сумму 38,1 тыс. рублей, картриджей на сумму 38,6 тыс. рублей), в 2022 году – 177,8 тыс. рублей (поставка и заправка картриджей на сумму 107,9 тыс. рублей, поставка письменного стола – 7,3 тыс. рублей, вебкамеры – 5,1 тыс. рублей, кресла офисного – 14 тыс. рублей, ноутбука – 43,5 тыс. рублей);

*расходы Избиркома Хакасии за ТИК* в 2022 году – 480,3 тыс. рублей (кабины для голосования на сумму 84 тыс. рублей, напольные информационные стенды – 207,7 тыс. рублей, переносные и стационарные ящики для голосования – 188,6 тыс. рублей).

В проверяемом периоде за счет средств *республиканского бюджета* осуществлены **другие расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов** на общую сумму 882 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 10,4 тыс. рублей, в 2022 году – 871,6 тыс. рублей, из них:

*расходы Избирком Хакасии* – 21 тыс. рублей (оплата вознаграждения членам КРС – 20,4 тыс. рублей, услуг по переплету архивных документов – 0,6 тыс. рублей), в том числе в 2021 году – 10,4 тыс. рублей, в 2022 году – 10,6 тыс. рублей;

*расходы Избиркома Хакасии за ТИК* в 2022 году – 861 тыс. рублей (изготовление баннеров – 11 тыс. рублей, обеспечение коллективного просмотра видеотрансляции проведения голосования на выборах, назначенных на 11.09.2022, – 850 тыс. рублей).

*В ходе проверки целевого и эффективного расходования средств республиканского бюджета Избиркомом Хакасии на подготовку и проведение выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований Республики Хакасия в 2021-2022 годах нарушений не выявлено.*

**2.3. Проверка целевого использования и эффективного расходования средств республиканского и местных бюджетов территориальными избирательными комиссиями Республики Хакасия, выделенных на подготовку и проведение выборов, обеспечение деятельности комиссий, эксплуатацию и развитие средств автоматизации, а также обучение организаторов выборов и избирателей**

Вопросы финансового обеспечения направлений деятельности комиссий, в том числе связанные с подготовкой и проведением выборов в органы местного

самоуправления определены нормативными актами Республики Хакасия. Так, частью 2 статьи 49 Закона РХ № 65-ЗРХ определен перечень расходов на цели, связанные с подготовкой и проведением выборов, а также с обеспечением полномочий и деятельности комиссий.

#### **Дополнительная оплата труда (вознаграждение)**

Согласно пункту 1 части 2 статьи 49 Закона РХ № 65-ЗРХ могут финансироваться расходы на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов комиссий с правом решающего голоса, работников аппаратов комиссий, выплату компенсаций членам комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения выборов.

Размер и порядок выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения), в том числе за активную работу, *за счет средств местного бюджета* в отдельном МО утверждены постановлениями соответствующей ТИК.

Численность членов ТИК с правом решающего голоса составила:

в ТИК г. Саяногорска – 9 человек, из них 1 человек – член ТИК, работающий на постоянной (штатной) основе (председатель ТИК);

в ТИК г. Черногорска – 10 человек, из них 1 человек – член ТИК, работающий на постоянной (штатной) основе (председатель ТИК);

в ТИК Усть-Абаканского района – 11 человек, из них 1 человек (председатель) – член ТИК, работающий на постоянной (штатной) основе (председатель ТИК).

В соответствии с Регламентами и Положениями о ТИК председатель ТИК замещает государственную должность РХ и работает в ней на постоянной (штатной) основе.

При этом, *штатные расписания в ТИК г. Саяногорск, г. Черногорск, Усть-Абаканского района отсутствуют (в ходе проверки не представлены). Председатели ТИК состоят в штате Избиркома Хакасии в государственной должности «Председатель ТИК» соответствующего МО.*

*Дополнительная оплата труда (вознаграждение) членов УИК с правом решающего голоса, в том числе за активную работу по подготовке и проведению выборов:*

Для подготовки и проведения выборов глав МО и депутатов представительных органов МО сформированы и осуществляли деятельность УИК:

в г. Саяногорске – 25 УИК с общим количеством членов 302 человека;

в г. Черногорске – 42 УИК с общим количеством членов 405 человек;

в Усть-Абаканском районе – 31 УИК с общим количеством членов 236 человек в 2021 году и 235 человек в 2022 году.

Дополнительная оплата труда (вознаграждение) председателей и членов УИК осуществляется за счет средств местных бюджетов и состоит из:

дополнительной оплаты труда *за фактически отработанное время*, которая рассчитывается на основании сведений о фактически отработанном времени и размера дополнительной оплаты труда за один час работы;

дополнительной оплаты труда *за активную работу в период подготовки и проведения выборов*, которая рассчитывается с учетом утвержденного ведомственного коэффициента.

Для председателей УИК *ведомственные коэффициенты* утверждены постановлениями соответствующей ТИК и составили в г. Черногорске и Усть-Абаканском районе – 1,5, в г. Саяногорске – 1,9.

Размер ведомственного коэффициента для начисления дополнительной оплаты труда за активную работу другим членам УИК определялся решением соответствующей УИК в размере 1,5.

В проверяемом периоде общая сумма дополнительной оплаты труда (вознаграждения) по трем ТИК составила 13 135 тыс. рублей, из них:

в г. Саяногорске в 2022 году – 3706,9 тыс. рублей, в том числе за активную работу – 2251 тыс. рублей;

в г. Черногорске в 2022 году – 5007,9 тыс. рублей и 3004,7 тыс. рублей соответственно;

в Усть-Абаканском районе – в 2021 году 1645,8 тыс. рублей и 1589,4 тыс. рублей, в 2022 году 2774 тыс. рублей и 2469,6 тыс. рублей соответственно.

В ходе выборочной проверки выявлены факты *неправомерной выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам УИК, в том числе за активную работу*, в связи с несоответствием количества отработанных часов в расчетных ведомостях и сведениях о фактически отработанном времени *в общей сумме 2,1 тыс. рублей*, из них:

в г. Саяногорске в сумме 2 тыс. рублей;

в г. Черногорске в сумме 0,1 тыс. рублей.

*Дополнительная оплата труда (вознаграждение) членов ТИК с правом решающего голоса, работающих не на постоянной (штатной) основе:*

Размер дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам ТИК, работающим не на постоянной (штатной) основе, рассчитывается на основании сведений о фактически отработанном времени и размера дополнительной оплаты труда за один час работы.

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 933 *размер дополнительной оплаты труда повышается на районный коэффициент к заработной плате в размере 30%*.

Дополнительная оплата труда за активную работу рассчитывается с учетом утвержденного ведомственного коэффициента в ТИК г. Саяногорска – 2, в ТИК г. Черногорска и ТИК Усть-Абаканского района – 1,5.

Фактические выплаты дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам ТИК, работающим в комиссии не на постоянной (штатной), основе составили:

в ТИК г. Саяногорска в 2022 году 593,8 тыс. рублей, в том числе за активную работу 395,9 тыс. рублей;

в ТИК г. Черногорск в 2022 году 372,7 тыс. рублей и 223,6 тыс. рублей соответственно;

в ТИК Усть-Абаканского района в 2021 году 417,4 тыс. рублей и 250,2 тыс. рублей, в 2022 году 973,5 тыс. рублей и 583,3 тыс. рублей соответственно.

*В ходе проверки правильности произведенных начислений по данному виду дополнительной оплаты труда отклонений не выявлено.*

Общая сумма **расходов на изготовление печатной продукции** составила 936,3 тыс. рублей, из них *за счет средств местных бюджетов:*

ТИК г. Саяногорска на изготовление избирательных бюллетеней – 272,7 тыс. рублей, на изготовление полиграфических материалов для информационного обеспечения выборов – 38,9 тыс. рублей, всего – 311,6 тыс. рублей (2022 год);

ТИК г. Черногорска на изготовление избирательных бюллетеней – 373,9 тыс. рублей, на изготовление другой печатной продукции – 9,9 тыс. рублей, всего – 383,8 тыс. рублей (2022 год);

ТИК Усть-Абаканского района на изготовление избирательных бюллетеней – 193,6 тыс. рублей, на изготовление другой печатной продукции – 42,8 тыс. рублей, всего – 236,4 тыс. рублей (2021 год – 88,6 тыс. рублей, 2022 году – 147,8 тыс. рублей).

В рамках расходов на изготовление другой печатной продукции были приобретены баннеры, листовки, плакаты, приглашения, информационно-разъяснительные материалы для размещения на информационных стендах в помещениях избирательных комиссий.

Расходы на изготовление печатной продукции осуществлялись на основании заключенных договоров. Оплата по договорам осуществлена в полном объеме.

В ходе выборочной проверки выявлено нарушение ТИК г. Черногорска части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, положений подраздела «Ведомость выдачи материальных ценностей на нужды учреждения (код формы 0504210)» раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета<sup>44</sup> *в следствии передачи избирательных бюллетеней в УИК на сумму 373,9 тыс. рублей до их фактической поставки, что свидетельствует об оформлении не имевших места фактов хозяйственной жизни.*

**Расходы на услуги связи** в проверяемом периоде за счет средств *местного бюджета* осуществлены ТИК Усть-Абаканского района в общей сумме 350,6 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 28 тыс. рублей, в 2022 году – 322,6 тыс. рублей.

Объем **транспортных расходов** ТИК г. Саяногорска в проверяемом периоде за счет средств *республиканского бюджета* составил 24,4 тыс. рублей (на транспортировку КОИБ<sup>45</sup>).

За счет средств *местных бюджетов* ТИК осуществлены следующие транспортные расходы:

ТИК г. Саяногорска заключены 26 договоров аренды транспортных средств (с экипажем) на общую сумму 306 тыс. рублей.

ТИК г. Черногорска осуществлял транспортные расходы на сумму 60 тыс. рублей согласно договору на оказание услуг по транспортировке (перевозке) 42 КОИБ и выполнению погрузочно-разгрузочных работ. Анализ первичной документации показал *отсутствие в акте приема оказанных услуг даты подписания акта, что содержит риски несвоевременности выполнения сторонами обязательств по договору.*

Согласно отчетам о расходовании средств местных бюджетов приобретены **канцелярские товары**: ТИК г. Саяногорска на сумму 80,2 тыс. рублей, ТИК г. Черногорска на сумму 95,1 тыс. рублей, ТИК Усть-Абаканского района на сумму

<sup>44</sup> Приложение 5 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями».

<sup>45</sup> Комплекс обработки избирательных бюллетеней.

286,8 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 160,9 тыс. рублей, в 2022 году – 125,9 тыс. рублей.

Накладными на внутреннее перемещение объектов нефинансовых активов канцелярские товары переданы в УИК. Фактическое расходование отражено в актах о списании материальных запасов.

Выборочная проверка первичных учетных документов показала нарушение ТИК г. Черногорска пунктов 2, 5 части 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в части *отсутствия в акте о списании материальных запасов даты документа, что не позволяет оценить своевременность осуществления бухгалтерской операции*, а также несоответствия суммы по строке «Итого» сумме строк, указывающих на стоимость отдельных материальных запасов.

В проверяемом периоде объем расходов ТИК за счет средств *республиканского бюджета*, направленных на **приобретение оборудования, материальных ценностей** в период проведения избирательных кампаний, составил в 2021 году – 1218,5 тыс. рублей, из них ТИК Усть-Абаканского района – 201,9 тыс. рублей (шкафы металлические (сейфы), стенды напольные).

Согласно отчетам о расходовании средств *местного бюджета*, общая сумма расходов трех ТИК на приобретение оборудования и других материальных ценностей составила 1063,5 тыс. рублей, из них:

*ТИК г. Саяногорска* – 152,2 тыс. рублей (печати – 22 тыс. рублей, материальные запасы – 34,9 тыс. рублей, основные средства – 95,3 тыс. рублей). Приобретенные ТИК г. Саяногорска основные средства (машина архивно переплетная, резак сабельный, уничтожитель документов, кресло компьютерное, кондиционер) переданы в Администрацию МО город Саяногорск на основании акта приема-передачи от 15.05.2023. *Фактически* находятся в кабинете здания Администрации МО город Саяногорск, в котором располагается ТИК, *эксплуатируются председателем ТИК, что подтверждается актом визуального осмотра от 06.06.2023;*

*ТИК г. Черногорска* – 180,5 тыс. рублей (стенды, вывески, печати, штампы – 131 тыс. рублей, картриджи – 49,5 тыс. рублей). Приобретенные ТИК г. Черногорска основные средства в виде печатей, напольного информационного стенда и информационных табличек переданы в пользование УИК согласно договорам хранения, имеющим силу актов-приема-передачи.

*ТИК Усть-Абаканского района* – 1063,5 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 368,3 тыс. рублей (стенды, вывески, печати, кабины, ящики – 251,2 тыс. рублей, материальные запасы – 57,6 тыс. рублей, основные средства (телевизор, кресла офисные) – 59,5 тыс. рублей), в 2022 году – 362,5 тыс. рублей (стенды, вывески, печати – 68,4 тыс. рублей, материальные запасы (в том числе картриджи) – 182,9 тыс. рублей, основные средства (многофункциональное устройство, шкафы металлические, рециркулятор, принтер лазерный) – 112,2 тыс. рублей). Приобретенные ТИК Усть-Абаканского района основные средства в виде печатей, напольного информационного стенда и информационных табличек переданы в пользование УИК согласно договорам хранения, имеющим силу актов-приема-передачи. Передача иных материальных ценностей (тонеры, пломбы, вывески, плакаты, избирательные бюллетени, канцелярия и т.п.) в УИК осуществлялась на основании ведомостей выдачи материальных ценностей.

В проверяемом периоде за счет средств *республиканского бюджета* ТИК осуществлены **другие расходы, связанные с подготовкой и проведением**

**выборов на общую сумму 2459,3 тыс. рублей**, в том числе в 2021 году – 6,3 тыс. рублей (изготовление информационно-разъяснительных материалов), в 2022 году – 2453 тыс. рублей, из них ТИК г. Черногорска – 468,4 тыс. рублей, ТИК г. Саяногорска – 260,6 тыс. рублей (организация видеонаблюдения на избирательных участках).

Согласно отчетам о расходовании средств *местного бюджета*, общий объем других расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов, трех ТИК составил 5095,7 тыс. рублей, из них:

*ТИК г. Черногорска* – 2291,1 тыс. рублей, в том числе на информирование избирателей, предоставление доступа к сети «Интернет», договоры ГПХ на оказание бухгалтерских услуг, услуг по аренде транспортного средства (с экипажем), ведению делопроизводства, правовому обеспечению деятельности ТИК, уборке помещений УИК, обслуживанию КОИБ, проведению обучения членов УИК;

*ТИК Усть-Абаканского района* – 1759,7 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 552,2 тыс. рублей, в 2022 году – 1207,5 тыс. рублей, из них на договоры ГПХ на оказание бухгалтерских услуг, услуг программиста, услуг по аренде транспортного средства (с экипажем), ведению делопроизводства, обслуживанию КОИБ, проведению обучения членов УИК, информирование избирателей и другие;

*ТИК г. Саяногорска* – 1044,9 тыс. рублей, в том числе на изготовление и монтаж баннера, предоставление доступа к сети «Интернет», заправку и восстановление картриджей, техническое обслуживание и ремонт оргтехники, договоры ГПХ на оказание бухгалтерских услуг, услуг по проверке счетов кандидатов, ведению делопроизводства, обслуживанию информационных систем, КОИБ, погрузке и выгрузке печатной продукции, уборке помещений УИК, выполнению переплетных работ, вознаграждение членам КРС.

Согласно пункту 9 Инструкции № 11/104-8 вознаграждение члену КРС должно осуществляться с учетом вклада конкретного специалиста в работу КРС. При этом, ни в представлении председателя КРС, ни в распоряжении ТИК *не отражены виды выполняемых работ конкретным членом КРС, что не позволяет оценить обоснованность выплаченного вознаграждения и содержит риски неэффективного использования бюджетных средств.*

*Кроме того, в ходе проверки использования средств местного бюджета на подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления в ТИК г. Саяногорска, ТИК г. Черногорска, ТИК Усть-Абаканского района выявлены следующие системные нарушения и недостатки:*

отсутствии корреляции между итоговым количеством затраченных часов по маршрутному листу и количеством часов, исходя из времени выезда и возвращения, что *содержит риски неэффективного использования бюджетных средств (ТИК г. Саяногорска, ТИК г. Черногорска);*

одновременное осуществление поездок членами УИК в один период времени с использованием одного и того же транспортного средства по разным адресам, что *свидетельствует о неправомерном использовании средств (излишней оплате 2 часов) в сумме 1,2 тыс. рублей (ТИК г. Черногорска);*

заправка картриджей и обслуживание принтеров, не являющихся собственностью ТИК г. Саяногорска, что свидетельствует о неправомерном использовании средств местного бюджета в общей сумме 50 тыс. рублей;

приобретение картриджей как расходных материалов для принтеров, не являющихся собственностью ТИК г. Черногорска и ТИК Усть-Абаканского района,

что свидетельствует о неправомерном использовании средств местного бюджета ТИК г. Черногорска – 49,5 тыс. рублей, ТИК Усть-Абаканского района – 46,6 тыс. рублей.

отсутствие в договорах ГПХ критериев определения стоимости выполненных работ (оказанных услуг), а именно график оказания услуг, стоимость каждой услуги и (или) стоимость 1 часа работы, что приводит к невозможности проверки обоснованности выплаченных сумм, а также содержит риски неэффективного использования бюджетных средств (ТИК г. Саяногорска, ТИК г. Черногорска, ТИК Усть-Абаканского района);

оплата товаров по договорам, заключенным в части информирования избирателей, в отсутствие первичных документов на общую сумму 45,9 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и неправомерном использовании бюджетных средств (ТИК г. Черногорска).

### Выводы

1. Избирком Хакасии и Территориальные избирательные комиссии (ТИК) являются государственными органами Республики Хакасия, имеют статус юридических лиц, в пределах своей компетенции осуществляют мероприятия по подготовке и проведению выборов на территории Республики Хакасия за счет средств республиканского и местного бюджетов.

Объектами контрольного мероприятия являются Избирком Хакасии и ТИК г. Саяногорска, г. Черногорска и Усть-Абаканского района.

2. Всего в Республике Хакасия сформированы 13 ТИК на которые в соответствии с требованиями Федерального закона № 60-ФЗ постановлениями Избиркома Хакасии возложены полномочия по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории Республики Хакасия.

2.1. Для подготовки и проведения выборов сформированы участковые избирательные комиссии (УИК):

в г. Саяногорске – 25 УИК с общим количеством членов 302 человека;

в г. Черногорске – 42 УИК с общим количеством членов 405 человек;

в Усть-Абаканском районе – 31 УИК с общим количеством членов 236 и 235 человек в 2021-2022 годах соответственно.

2.2. В 2021-2022 годах на территории Республики Хакасия проводились выборы в органы местного самоуправления Республики Хакасия.

3. В проверяемом периоде имелась необходимая правовая база, регламентирующая финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления Республики Хакасия.

4. В проверяемом периоде фактическое исполнение мероприятий по подготовке и проведению выборов Избиркомом Хакасии и ТИК г. Саяногорска, г. Черногорска и Усть-Абаканского района составило за счет средств:

*республиканского бюджета (58,6% общего объема средств на выборы) – 33 664,3 тыс. рублей, или 98,4% плановых назначений, из них расходы Избиркома Хакасии – 29 957,7 тыс. рублей, расходы ТИК – 3706,6 тыс. рублей;*

*местных бюджетов (41,4%) – 23 763 тыс. рублей, из них ТИК г. Саяногорска – 6195,6 тыс. рублей (99,9%), ТИК г. Черногорска – 8392,1 тыс. рублей (92,6%) и ТИК Усть-Абаканского района – 9175,3 тыс. рублей (68,4%).*

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 отсутствует.

5. Наибольший удельный вес расходов приходится на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов комиссий с правом решающего голоса, работников аппарата Избиркома Хакасии за счет средств:

*республиканского бюджета – 66,1%, или 22 238,3 тыс. рублей, в том числе члены и сотрудники аппарата Избиркома Хакасии – 51,1%, или 17 206,2 тыс. рублей, председатели ТИК – 15%, или 5032,1 тыс. рублей;*

*местных бюджетов:* ТИК г. Саяногорска – 69,4%, или 4300,7 тыс. рублей, ТИК г. Черногорска – 64,1%, или 5380,6 тыс. рублей и ТИК Усть-Абаканского района – 63,3%, или 5810,7 тыс. рублей.

6. Начисления страховых взносов на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членам Избиркома Хакасии, работающим в комиссии на постоянной (штатной) основе, и работникам Аппарата Избиркома Хакасии за счет средств *республиканского бюджета* в проверяемом периоде составили в сумме 5535,6 тыс. рублей, или 16,4% общего объема произведенных расходов.

7. Закупки товаров, работ, услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов, составили за счет средств *республиканского бюджета* – 17,5% общего объема произведенных расходов, или 5890,4 тыс. рублей, *за счет средств местных бюджетов* в ТИК г. Саяногорска – 30,6%, или 1894,9 тыс. рублей, ТИК г. Черногорска – 35,9%, или 3011,5 тыс. рублей и ТИК Усть-Абаканского района – 36,7%, или 3364,6 тыс. рублей.

8. В ходе проверки целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Избиркомом Хакасии на проведение выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований республики, нарушения не выявлены.

9. В ходе проверки целевого использования и эффективного расходования средств республиканского и местных бюджетов ТИК, выделенных на подготовку и проведение выборов, выявлены следующие нарушения и недостатки:

9.1. *в части действующего федерального и регионального законодательства, а также ведомственных нормативных актов:*

не включены в Перечень кодов главных распорядителей бюджетных средств Республики Хакасия ТИК в целях финансового обеспечения их деятельности, что является нарушением пункта 3 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ, пункта 2 статьи 43 Закона РХ № 65-ЗРХ;

не исключены из системы избирательных комиссий в Уставах муниципальных образований, как недействующие с 01.01.2023 избирательные комиссии муниципальных образований города Саяногорска и Усть-Абаканского района, что является нарушением пункта 9 статьи 9 Федерального закона № 60-ФЗ;

превышен срок перечисления средств местного бюджета на специальные счета ТИК от 2 до 27 дней Управлением финансов и экономики Администрации Усть-Абаканского района;

нарушен срок для представления отчетности УИК в ТИК (ТИК г. Черногорска); не направлен итоговый финансовый отчет о расходовании средств местного бюджета в Бюджетно-финансовое управление администрации города Саяногорска (ТИК г. Саяногорска);

осуществлены расходы за нижестоящие комиссии по направлениям расходов, отличными от утвержденных сметами (ТИК г. Саяногорска, ТИК г. Черногорска);



*9.2. в части требований законодательства о бухгалтерском учете:*

избирательные бюллетени переданы в УИК до их фактической поставки, что является нарушением части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, положений подраздела «Ведомость выдачи материальных ценностей на нужды учреждения (код формы 0504210)» раздела 2 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета, и свидетельствует об оформлении не имевших места фактов хозяйственной жизни (ТИК г. Черногорска);

при оформлении первичных учетных документов допущено отсутствие в акте о списании материальных запасов даты документа, что является нарушением пунктов 2, 5 части 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и не позволяет оценить своевременность осуществления бухгалтерской операции, а также несоответствие суммы по строке «Итого» сумме строк, указывающих на стоимость отдельных материальных запасов (ТИК г. Черногорска);

отсутствие нормативных документов, регламентирующих учет (поступление, внутреннее перемещение, выбытие) приобретенных основных средств, которые могут быть использованы при подготовке и проведении последующих избирательных кампаний, что влечет за собой риски отсутствия контроля за ними, сохранности имущества в случае его утраты или повреждения по вине третьих лиц (ТИК г. Саяногорска, ТИК г. Черногорска, ТИК Усть-Абаканского района);

*9.3. содержащие риски неэффективного использования бюджетных средств:*

в представлении председателя КРС при ТИК и в распоряжении ТИК о выплате вознаграждения членом КРС не отражены виды выполняемых работ конкретным членом КРС, что не позволяет оценить обоснованность выплаченного вознаграждения (ТИК г. Саяногорска);

в договорах ГПХ отсутствуют критерии определения стоимости выполненных работ (оказанных услуг), а именно график оказания услуг, стоимость каждой услуги и (или) стоимость 1 часа работы, что приводит к невозможности проверки обоснованности выплаченных сумм (ТИК г. Саяногорска, ТИК г. Черногорска, ТИК Усть-Абаканского района);

наличие в маршрутных листах, оформленных при исполнении договоров аренды транспортных средств (с экипажем) недостоверной информации в части расчета фактического количества затраченных часов, исходя из времени выезда и возвращения транспортного средства (ТИК г. Саяногорска, ТИК г. Черногорска).

*9.4. повлекшие неправомерное использование бюджетных средств в сумме 195,3 тыс. рублей:*

выплата дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам УИК, в том числе за активную работу, в общей сумме 2,1 тыс. рублей (ТИК г. Саяногорска – 2 тыс. рублей, ТИК г. Черногорска – 0,1 тыс. рублей);

оплата печатной продукции в отсутствие первичных документов (товарных накладных) на сумму 45,9 тыс. рублей (ТИК г. Черногорска);

приобретение расходных материалов (картриджи) для основных средств, не являющихся собственностью ТИК (не находящихся в оперативном управлении), а также их обслуживание на сумму 146,1 тыс. рублей (ТИК г. Саяногорска – 50 тыс. рублей, ТИК г. Черногорска – 49,5 тыс. рублей, ТИК Усть-Абаканского района – 46,6 тыс. рублей);

одновременное осуществление поездок членами УИК в один период времени с использованием одного и того же транспортного средства по разным адресам на сумму 1,2 тыс. рублей (ТИК г. Черногорска).

**Предложения**

По результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия Избирательной комиссией Республики Хакасия и целевого и эффективного использования средств республиканского и местных бюджетов территориальными избирательными комиссиями в Республике Хакасия на проведение выборов в представительные органы муниципальных образований Республики Хакасия и глав муниципальных образований Республики Хакасия в 2021-2022 годах» Контрольно-счетная палата Республики Хакасия предлагает рекомендовать:

*1. Избирательной комиссии Республики Хакасия:*

1.1. Инициировать включение территориальных избирательных комиссий Республики Хакасия, являющихся самостоятельными юридическими лицами, в Перечень кодов (глав) главных распорядителей бюджетных средств Республики Хакасия в части финансового обеспечения их деятельности в целях приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

1.2. Обеспечить передачу основных средств, приобретенных для территориальных избирательных комиссий и участковых избирательных комиссий, в безвозмездное пользование территориальным избирательным комиссиям, являющихся самостоятельными юридическими лицами, в целях недопущения неправомерного использования бюджетных средств нижестоящими избирательными комиссиями при их обслуживании и приобретении расходных материалов.

*2. Территориальной избирательной комиссии города Саяногорска:*

2.1. Разработать и утвердить нормативные документы, регламентирующие учет приобретенных нефинансовых активов (основных средств), которые могут быть использованы при подготовке и проведении последующих избирательных кампаний.

2.2. Обеспечить направление итогового финансового отчета о расходовании ТИК г. Саяногорска средств местного бюджета в соответствующий финансовый орган.

2.3. Обеспечить расходование средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов, по направлениям расходов в соответствии с утвержденными сметами.

2.4. Принять меры по недопущению недостатков, в том числе при оформлении договоров и первичных учетных документов, влекущих за собой риски неэффективного использования бюджетных средств.

2.5. Принять меры по недопущению неправомерного использования бюджетных средств, в том числе по обслуживанию основных средств, не являющихся собственностью ТИК г. Саяногорска (не полученных в безвозмездное пользование).



### *3. Территориальной избирательной комиссии города Черногорска*

3.1. Разработать и утвердить нормативные документы, регламентирующие учет приобретенных нефинансовых активов (основных средств), которые могут быть использованы при подготовке и проведении последующих избирательных кампаний.

3.2. Не допускать нарушения сроков предоставления отчетности участковых избирательных комиссий в ТИК г. Черногорска;

3.3. Обеспечить расходование средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов, по направлениям расходов в соответствии с утвержденными сметами.

3.4. Соблюдать законодательство о бухгалтерском учете.

3.5. Принять меры по недопущению недостатков, в том числе при оформлении договоров и первичных учетных документов, влекущих за собой риски неэффективного использования бюджетных средств.

3.6. Принять меры по недопущению неправомерного использования бюджетных средств, в том числе в части приобретения расходных материалов для основных средств, не являющихся собственностью ТИК г. Черногорска (не полученных в безвозмездное пользование).

### *4. Территориальной избирательной комиссии Усть-Абаканского района:*

4.1. Разработать и утвердить нормативные документы, регламентирующие учет приобретенных нефинансовых активов (основных средств), которые могут быть использованы при подготовке и проведении последующих избирательных кампаний.

4.2. Принять меры по недопущению недостатков, в том числе при оформлении договоров и первичных учетных документов, влекущих за собой риски неэффективного использования бюджетных средств.

4.3. Принять меры по недопущению неправомерного использования бюджетных средств, в том числе в части приобретения расходных материалов для основных средств, не являющихся собственностью ТИК Усть-Абаканского района (не полученных в безвозмездное пользование).

Отчет и информационные письма по результатам контрольного мероприятия направить в Верховный Совет Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, отчет – объектам проверки, информационные письма – Главе муниципального образования город Саяногорск, Главе Усть-Абаканского района.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Хакасия



О.Б. Казакова